東京新聞
中日新聞東京本社
東京都千代田区内幸町二丁目1番4号
〒100-8505 電話03(6910)2211

10日の感染者数		病床使用率				重症者用病床使用率	感染経路不明率※	10万人あたり療養者	10万人あたり週間感染者	陽性率※		
東京	249	39%	3日	38%	10日	17% 16%	54% 60%	14.8人 14.3人	9.0人 8.5人	3.5%	2日	3.3% 9日
神奈川	63	42%	2日	38%	9日	25% 27%	50% 52%	5.7人 5.4人	4.9人 4.0人	4.5%	1日	3.2% 8日
埼玉	100	17%	2日	20%	9日	6% 6%	42% 55%	3.8人 4.7人	2.6人 3.2人	2.6%	1日	2.9% 8日
千葉	36	26%	2日	28%	9日	19% 26%	43% 49%	4.6人 5.2人	3.5人 4.2人	3.0%	30日	3.7% 7日
国の感染状況分類基準値		25%以上でステージ3（4の基準なし）					50%以上でステージ3 4	15人以上でステージ3 25人以上でステージ4		10%以上でステージ3 4		

■ステージ3：感染者急増
ステージ4：爆発的拡大
※…1週間平均
（新型コロナ都県発表速報値・神奈川、埼玉の感染経路不明率は1日～18日）

ニュースピックアップ

2020.10.11

高木元中日監督追悼試合 ⑪

プロ野球中日で活躍し、1月に78歳で死去した高木守道さんの追悼試合がナゴヤドームで開催された。

学術会議新会員の声 ㉔

日本学術会議の新会員に任命された99人にも、安保法反対の声明に署名した学者が少なくとも10人いた。

「景気が悪化」95% ②

日本世論調査会の調査で景気が悪化しているとみる人の比率が95%に達し、昨年6月の57%から急上昇。

▶社説 週のはじめに考える
車いすで乗る新幹線 ⑤

▶特報
法曹志す学生ピンチ ㉒㉓

総合 ㉒
News週イチ ②③
国際 ③
社説・発言 ④
囲碁・将棋 ⑤
スポーツ ⑥⑦⑧⑨⑩⑪
地域ニュース ⑪⑫⑬⑭⑮⑯
メトロポリタン ⑰⑱
暮らし ⑲
小説 ⑳㉑
特報 ㉒㉓
さあ！段位に挑戦 ㉒
歌壇俳壇 ㉒
社会 ㉒㉓㉔
TOKYO発 ㉔㉕
テレビ・ラジオ ⑬～⑯

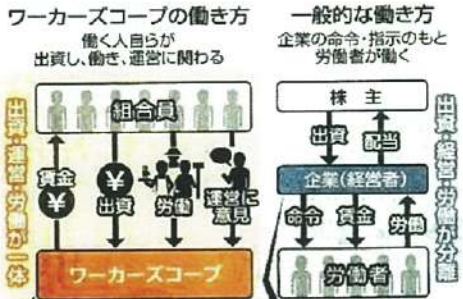
4910854931107 00109

出資＋労働＋運営＝ワーカーズコープ

臨時国会で法案成立へ

労働者協同組合法案のポイント

▽組合員が自ら出資し、それぞれの意見を反映して事業を行い、自ら働くことを基本原理とする「労働者協同組合」を規定。多様な就労の機会を創出し、地域の需要に応じた事業を促進
▽組合は営利を目的に事業を行ってはならない
▽組合の設立は準則主義（官庁の認可は不要）。3人以上の発起人を要する
▽組合は組合員と労働契約を締結しなければならない
▽事業制限はない。ただし労働者派遣事業を行うことはできない
▽一部を除き、公布後2年以内に施行
▽現存する企業組合またはNPO法人は、施行後3年以内に総会の議決を経て組織を変更し、組合になることができる



協同労働

やりがい創る働き方

働く人が自ら出資し、運営にも携わる「ワーカーズコープ（協同労働）」という新たな働き方が実現しようとしている。協同労働を可能にする法案が、二十六日召集の臨時国会で成立する見通しだ。新型コロナウイルスの影響で廃業や雇い止めも相次ぐ中、労働者が自ら仕事を創り、生き生きと働ける新たな選択肢として注目されそうだ。（坂田奈央、石川智規）＝取り組み30年②面

協同労働の考え方は、現代社会で働く多くの人たちが、意欲や能力に見合った就労の機会を与えられず、失職する恐怖や疎外感にも悩まされているという問題意識に根ざしている。地域社会の要望に沿った、やりがいを感じられる仕事を住民が自ら創り、主体的に働ける仕組みとして、協同労働が考え出された。

協同労働を担う組織「労働者協同組合」を設立するための規則を定めた労働者協同組合法案が、与野党全党・全会派の賛同による議員立法として、先の通常国会に提出された。臨時国会で審議されれば、全会一致で成立する見通しだ。

法案は、労働者協組は①組合員が出資②組合員の意見を反映③組合員が組合の事業に従事―という三原則に基づいて運営されることを規定。労働契約も締結するとし、最低賃金などが守られるようにした。

これに似た組織として、労働者自らが出資・運営する企業組合や、NPO法人があるが、労働者協組は、それらに比べてさまざまな面で有利に設計されている。

企業組合を設立するには、都道府県知事の認可が必要なため手続きに時間がかかるが、労働者協組は認可は不要。NPO法人は組合員による出資が認められず、手がける事業も福祉、観光振興など二十分野に限られているが、労働者協組は、組合員が出資して運営に参加することで労働条件などを自ら決められる。労働者派遣事業以外、どんな業種の仕事もできる。

関係者がまず念頭に置くのは、地域の需要があるのに担い手がいない事業への参入だ。①後継者不在で廃業を考えている中小企業の仕事を、従業員が労働者協組を設立して引き継ぐ②訪問介護や学童保育を、意欲のある人たちが労働者協組を立ち上げて担う―などのケースが想定される。

ワーカーズコープの法制化に取り組んできた日本労働者協同組合連合会（東京都）の古村伸宏理事長は「地域に必要な事業に関わり、そこで暮らすための担い手を増やしていきたい」と話している。

解説

全会派で議員立法 国会が社会変える

労働者協同組合法案を制定する動きは、一九九〇年代にスタート。推進団体の要望を受け、与野党が長い年月をかけて検討を重ね、全会派が一致して議員立法を成立させるところまでこぎ着けた。立法府が役割を果たした意味は大きい。

国会議員は、政府が国会に提出した法案を審議するだけでなく、自ら立案した議員立法を提出し成立させることができる。官僚と違って選挙で選ばれ、国民に近い位置にいる国会議員に課せられた大切な役割だ。

しかし実際には、国会で成立する法案は政府提出法案が中心。昨年一年間に成立したのは政府提出法案七十一本に対し、議員立法は二十三本だけだった。限られた会期の中で、政府提出法案の審議が優先されがちなことなどが原因だ。

協同労働法案では、格差社会で厳しい環境に置かれてきた労働者のために、与野党が立場を超えて協力。百二十七条からなる法案を完成させた。国会関係者は、百条を超える規模の法案が議員立法で成立すること自体珍しいと指摘する。

政府の目が行き届かない分野は多い。小さな声に耳をすませ、より良い社会をつくるために、国民生活に資する法案を国会議員自ら立案することは、立法府本来のあり方だ。新型コロナウイルスで多くの国民が健康や仕事を脅かされている今は特に、できることはたくさんあるはずだ。（坂田奈央）

玉露園
飲んで美味しく
料理のかくし味でも大好評！
こんぶ茶
http://www.gyokuroen.co.jp

読者とともに
紙面へのご意見
お問い合わせは
TEL 03-6910-2201
土日祝日除く9:30～17:30
FAX 03-3595-6935
TOKYO Web
www.tokyo-np.co.jp

東京新聞の本
節約家計ノート
2021 丸山晴美 監修
ロングセラー家計簿
節約アイディア満載！
都内書店・ネットでも取り扱います
問い合わせ 03-6910-2527

「景気悪化」95％ リーマン級

世論調査　コロナで失業不安51％

本社加盟の日本世論調査会が実施した全国郵送世論調査で、日本の景気が「悪くなっている」「どちらかといえば悪くなっている」とみている人が合計で95％に達したことが十日、分かった。調査が面接方式だったため単純比較はできないが、新型コロナウイルス感染拡大の影響で、昨年六月の調査（59％）から大幅に景況感が悪化し、リーマン・ショック後の二〇〇九年三月の調査（96％）に並んだ。

失業の不安については「大いに感じている」「ある程度感じている」が計51％に達し、「既に自分や家族が仕事を失った」も2％あった。家計の状況は「苦しくなった」「やや苦しくなった」が計41％に上り、今年六～七月に行った前回郵送調査から5ポイント増えた。

景気悪化の理由（二つまで回答）は「新型コロナの収束が見通せないから」が63％で最も多かった。「仕事や事業の利益が減っている」が28％、「雇用情勢が悪化している」が26％で続いた。本格的な景気回復の時期

景気の現状

景気が悪くなっている理由

▽調査の方法＝層化2段無作為抽出法により、約1億人の有権者の縮図となるように全国250地点から18歳以上の男女3000人を調査対象者に選び、郵送法で実施した。

8月26日に調査票を発送し、10月5日までに届いた返送総数は2096。記入不備や、対象者以外の人が代理回答したと明記されたものなどを除いた有効回答は2039。回収率は68.0％で、回答者の内訳は男性51.0％、女性49.0％。福島県の一部地域を調査対象から除いた。

▽日本世論調査会＝共同通信社と、その加盟社のうちの38社とで構成している世論調査の全国組織。

「良い仕事とは」模索30年

議員立法成立へ

源流は失業者対策　働く人の声 政治動かす

協同労働

ワーカーズコープ（協同労働）という新たな働き方を法的に裏打ちする超党派の議員立法が、二十六日召集の臨時国会で成立する見通しとなった。企業に雇われず、同じ志を持つ人が支え合い、主体的に働く協同労働。法制化の背景には、民間団体や与野党議員らの約三十年に及ぶ取り組みがあった。

（石川智規、坂田奈央）＝❶面参照

「良い仕事とは何だろう。何のために働くのか。労働者は企業の部品なのか」。強く法制化を訴えてきた日本労働者協同組合連合会の古村伸宏理事長はこう問いかける。答えを模索する動きが協同労働の理念を形づくり、立法への原動力になった。

労協連の源流は戦後の失業者対策事業にさかのぼる。一九七〇年代には自治体などから地域の清掃などを請け負う「中高年雇用福祉事業団」として活動。だが労働者の働きぶりは必ずしも近隣の評価を得られず、「自治体が集めた税金から給料をもらっているのに…」と批判する住民とのあつれきを生んだ。

「雇用され、指示に従うだけの受動的な働き方で良い仕事はできるのか。地域に愛されるにはどう働くべきか」。自問を続けた事業団は八〇年代に欧州で発展した「労働者協同組合」に着目した。現地に調査団を派遣。仲間同士でお金を出し合い、共に働く組織に活路を見いだした。

八六年、事業団は「労働者協同組合（ワーカーズコープ）連合会」に改組。九五年から関係省庁と法制化に向けた協議を始めた。国会審議では二〇〇一年三月、坂口力厚生労働相が協同労働の理念に触れ「多様な就労環境の整備が重要」と答弁。法制化の機運が高まる。〇八年には、超党派の「共同出資・共同経営で働く協同組合法を考える議員連盟」が設立された。

民主党政権が〇九年に発足し、協同労働の具体化が進んだが、その枠組みには「低賃金で長時間労働を強いるブラック企業や偽装請負などに悪用されかねない」との指摘もあり、議論はいったん棚上げに。それでも超党派議連の検討作業は続き、安倍政権下の一七年に法案作成の議論を開始。二〇年六月に与野党全会派の合意と賛同を得て衆院に法案が提出された。

今月八日、国会内で公明党の桝屋敬悟衆院議員らが法案成立に向け「法案提案者・担当者会」を開催。出席議員らは「コロナ禍のピンチをチャンスに変える法案だ」と意義を強調した。

協同労働を推進してきたワーカーズ・コレクティブネットワークジャパンの蓜井恵里代表は「私たちは誰も雇わず、誰にも雇われない働き方を目指してきた。この法律を使って働く基盤をつくれるといい」と期待を寄せた。

労働者協同組合 法制化のあゆみ

1979年	失業者や中高年者の仕事づくりを目指す「中高年雇用・福祉事業団全国協議会」結成
86年	協議会が日本労働者協同組合連合会（労協連）に
95年	労協連が関係省庁と法制化の検討を開始
2000年	「協同労働の協同組合法の制定をめざす市民会議」発足
01年 3月	坂口厚生労働相（当時）が国会で「多様な生き方を前提とした就労環境の整備は重要」と答弁
08年 2月	超党派の議員連盟設立
10年 4月	超党派議連で「協同労働の協同組合法案（仮称）要綱」を了承。しかし連合や弁護団などは最低賃金など労働者保護への懸念を表明
12年 6月	「協同組合振興研究議員連盟」発足。当初は民主党中心、のちに超党派
15年 8月	労協連が法制化推進委員会設置
17年 5月	自民、公明の与党ワーキングチーム（WT）設置。法案作成の議論開始
18年12月	WTで法案骨子合意。「組合員による出資、労働が一体となった協同組合組織」などを確認
20年 2月	WTで労働者協同組合法案を了承
6月	与野党全会派の合意・賛同で法案を衆議院に提出
10月以降	臨時国会で法案成立の見通し

現場は出資、新事業に期待

カフェ「まめのき」で客と話す店長の久根下節子さん＝東京都豊島区で

「ワーカーズコープ」の理念にもとづく事業は、労働者協同組合法案の成立を待たずに地域で続いている。どんな人たちが、どんな思いで働くのか。法案が成立すると何が変わるのか。現場を訪ねた。（石川智規）

「自分の仕事 自分で守る」

「いらっしゃいませ。ご注文は？」。入れたてのコーヒーの香りに包まれた店内に職員手作りのアクセサリーが並ぶ。東京都豊島区要町のカフェ「まめのき」（久根下節子店長）は居心地のよい喫茶店であると同時に、障害や働きづらさを抱える人が、就労に必要な能力を身に付ける自立支援の場でもある。

「みんなで長く安心して生活するために、自分の仕事を自分で守ろうと話しています」。開業当初から関わる生活支援員主任の佐藤舞優さん（四〇）は話す。

職員の体調などに応じて勤務時間を柔軟にするほか、休業日でも必要に応じて連絡を取り合う。知的障害がある職員（四四）は人間関係を構築できずに職場を転々とし、働きがいを失った。だが、この喫茶店で自信を回復し、「ここで長く働きたい」と思えるようになった。

現在はNPO法人として運営しているが、運営者が障害者を雇用・支援する主従関係ではなく、職員同士が対等に話し合い、平等に働くことを重視する。その理念は、働く仲間や地域と共に生き、働く「協同労働」の考えと重なる。

佐藤さんは「ゆくゆくはグループホームも設立したい。法律が通って出資が認められれば出資を募ることができ、新しい事業を始めやすくなる」と法案成立を熱望する。

「若者が働く意義感じる」

東京都大田区の「あぐりーん東京」は、飲食店などから廃食油を集めてバイオディーゼル燃料を作っている。バイオマス地域福祉事業所として運営しているが、引きこもりやニートの若者などを受け入れる若者自立支援の場でもある。

その小さな町工場で、自閉症の男性（三三）が楽しそうに食用油を処理していた。黒田志保所長（三六）は「働きづらさを持つ若者が、働く意義を感じてくれるのがうれしい」と話す。ただ事業は赤字だ。黒田さんは「法案成立で法人格を得られれば、出資して共に働く仲間が増えるのでは」と期待する。

臨時国会で法案成立へ

自ら出資 ともに運営

協同労働

働く人が自ら出資し、それぞれの意見を反映しながら働く「協同労働」を可能にする「労働者協同組合法案」が、26日召集の臨時国会で全会派賛成で可決、成立する見通しだ。新型コロナウイルスの感染が広がる中、新たな働き方としても期待される。法制化に尽力した二つの団体トップに法案の意義を聞くとともに、今後の展望を探った。

(石川智規、坂田奈央)

人間らしく働く仕組みに

ワーカーズコープ連合会
古村伸宏理事長

ふるむら・のぶひろ 1986年、中京大卒業後、日本労働者協同組合(ワーカーズコープ)連合会センター事業団に加入。2017年から理事長。京都府出身、56歳。

コロナ禍で人間の生き方や働き方を問い直す動きが強まる中、労働者協同組合法案が実現することの意義は大きいと思います。その仕事を手にする人や社会にとって、よい仕事とは何か。私たちワーカーズコープ(日本労働者協同組合)連合会は、この問いを続けてきました。

私がこの組合に入った一九八六年は、フリーターや非正規労働が広がり始めた時期。高校中退者や進学の道を外れたと思い込んでいる若者たちと、面倒な分だけの仕事をしていました。

彼らはみんな内心で「オレは駄目だ」と思っていながらも、仕事をちゃんとやろうとしない。でも誰かと関係があって居場所はあるまいかなかったけど、一緒に汗しメシを食いながら、だんだん折り合っていった。その関係づくりの中でやりがいが芽生え、自分の存在価値が感じられました。

労災りや解除の職場も経験しながら、仲間と一緒に考え合って仕事をするのも、とても心地よかった。対立や競争ではなく、個性が生かされ、人間らしく働くことができる職場。協同の関係を築き、一人一人が寄り合い、挑戦する力を発揮できる。そんな協同労働の魅力を広げていきたいと願う思いました。

今回の法案が成立すれば、仲間が出資して話合いを生かしながら働く組織に、法人格が与えられることになります。取り組む事業は農林漁業などの一次産業や福祉、都市部の子育て支援など地域の課題解決に役立つ事業。ICTを活用した在宅ワークなどの新しい働き方も可能になります。

ただ、そうした組織の運営にこそ大切なものがあります。即効性を求めるスピードに乗せられるがあまり、目先の利益を追い、人間性を置き去りにしてしまう。そうした社会の流れに抗し、人間の尊厳を大切にする社会を築くのが、私たちの使命です。

今はNPO法人として活動している仲間が多いですが、コロナ禍で現実が厳しいところも多い。一部の地域カフェは閉店休業状態に陥りました。家賃や通信費の支払いにも困窮する中、一つの現場にとどまらず多角的に対応する必要があります。しかしNPOでは出資で等、自分たちで新しい事業をつくり出すのは困難です。

今回の法律で認められる「労働者協同組合」になれば、メンバーが出資し合い、より広い事業を展開できるようになります。今の法人格の中で、私たちに一番ぴったりなのは株式会社ですが、ただフリーランス・コレクティブのメンバーの中には、八十歳代でも年金を頼りに共に働くことを願う目的があります。

今回の法律で認められる「労働者協同組合」になれば、メンバーが出資し合い、より広い事業を展開できるようになります。今の法人格の中で、私たちに一番ぴったりなのは株式会社ですが、ただフリーランス・コレクティブのメンバーの中には、八十歳代でも年金を頼りに共に働くことを願う目的があります。

ただ、そうした組織の運営にこそ大切なものがあります。即効性を求めるスピードに乗せられるがあまり、目先の利益を追い、人間性を置き去りにしてしまう。そうした社会の流れに抗し、人間の尊厳を大切にする社会を築くのが、私たちの使命です。

今はNPO法人として活動している仲間が多いですが、コロナ禍で現実が厳しいところも多い。一部の地域カフェは閉店休業状態に陥りました。家賃や通信費の支払いにも困窮する中、一つの現場にとどまらず多角的に対応する必要があります。しかしNPOでは出資で等、自分たちで新しい事業をつくり出すのは困難です